

UCHWAŁA NR XI/113/25
RADY MIEJSKIEJ ORZESZE

z dnia 19 lutego 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Orzesze

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024r. poz.1465 z późn.zm.) w związku z art.229 pkt 3 i art.237 § 1, 3, 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024r. poz.572) po rozpatrzeniu przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji

Rada Miejska Orzesze uchwala, co następuje

§ 1. Uznać za bezzasadną skargę złożoną dnia 07.01.2025r. przez Pana P.S. skarżącego się na Burmistrza Miasta Orzesze.

§ 2. Szczegółowe uzasadnienie zajętego stanowiska w sprawie stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miejskiej Orzesze do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

mgr inż. Mateusz Szweda

Uzasadnienie

Dnia 07.01.2025r. do Rady Miejskiej Orzesze wpłynęła skarga Pana P.S. na Burmistrza Miasta Orzesze dotycząca zmian numeracji domów przy ul.Gliwickiej.

Po podjęciu przez Radę Miejską Orzesze dnia 16.01.2025r. Uchwały Nr X/105/25 w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi, Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 18.02.2025r. zapoznała się ze zgromadzoną dokumentacją oraz udzielonymi wyjaśnieniami, na podstawie których postanowiła o uznaniu skargi na bezzasadną, a Rada Miejska Orzesze postanawia przychylić się do stanowiska Komisji.

Bezzasadność skargi uznano na podstawie następujących informacji

1. Na posiedzeniu Komisji Rozwoju Miasta w dniu 12.09.2024r., kompleksowo przedstawiono sprawę dotyczącą nieprawidłowości, które występują w numeracji porządkowej budynków zlokalizowanych przy ulicy Gliwickiej (występujące w obiegu zdublowane numery i zaburzona zasada nadawania numerów porządkowych) oraz wiążącymi się z tym problemami, w wyniku czego Radni podjęli decyzję o rozpoczęciu procedury zmierzającej do zmiany numeracji porządkowej na ul.Gliwickiej oraz ul.Ulbrycha. Następnie, w związku z koniecznością zmiany adresu z ul.Gliwickiej na adres od ulicy Szymały oraz stwierdzeniem wielu nieprawidłowości również na tej ulicy, na posiedzeniu Komisji Rozwoju Miasta w dniu 05.12.2024r. Radni dodatkowo zdecydowali o regulacji numeracji porządkowej dla całej ulicy Szymały.

2. Zgodnie z ust.5 art.47a Prawa geodezyjnego i kartograficznego wójt (burmistrz, prezydent miasta) ustala numery porządkowe, o których mowa w ust.4 pkt 5 lit.a, z urzędu lub na wniosek zainteresowanych i zawiadamia o tych ustaleniach właścicieli nieruchomości lub inne podmioty uwidocznione w ewidencji gruntów i budynków, które tymi nieruchomościami władają. Nadanie numeru porządkowego nieruchomości jest zatem następstwem wykonania przez organ gminy zadań wskazanych w art.47a ust.1 pkt 1 i ust.5 Prawa geodezyjnego i kartograficznego.

3. Dokument informujący o zmianie dotychczasowego numeru porządkowego (adresu) przypisanego konkretnemu budynkowi zlokalizowanemu przy ul.Gliwickiej, został wysłany wszystkim współwłaścicielom danej nieruchomości (bądź władającym) i przybrał postać zawiadomienia. Nadanie numeru porządkowego dokonywane jest w formie czynności z zakresu administracji publicznej i jest to czynność o charakterze technicznym. Ponadto do każdego ww. zawiadomienia załączono pismo przewodnie zawierające: wyjaśnienie celu podjętych działań zmierzających do uporządkowania stanu numeracji porządkowej na całym przebiegu ulicy Gliwickiej, podanie podstawy prawnej wyjaśniającej konieczność dostosowania numeracji porządkowej do aktualnych przepisów prawa, informację o konieczności wymiany dokumentów zawierających nieaktualny adres oraz konieczności powiadomienia właściwych instytucji i urzędów o zmianie adresu zamieszkania, a także prośbę o wyrozumiałość i zrozumienie oraz dostosowanie się do podjętych regulacji.

4. Zmiana przedmiotowej numeracji porządkowej (adresów) przy ul.Gliwickiej nastąpiła z urzędu, w związku z koniecznością dostosowania numeracji porządkowej do rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 21 lipca 2021r., w sprawie ewidencji miejscowości, ulic i adresów, w szczególności w związku z § 9 ust.6, który stanowi, że aktualizację danych ewidencji, ich uzupełnienia lub zmiany dokonuje się z urzędu w trybie czynności materialno-technicznej, w przypadku gdy istniejąca numeracja porządkowa zawiera wady utrudniające jej wykorzystanie, tj dla ul. Gliwickiej.:

- funkcjonujące w obiegu podwójne numery porządkowe (trzy przypadki, w tym podwójnie nadany numer 20 na Szpital Chorób Płuc i Zakład Przetwórstwa Mięsnego FVZ, co stanowiło bezpośrednie zagrożenie dla zdrowia i życia pacjentów Szpitala);

- zaburzona parzystość z nieparzystością (numery parzyste i nieparzyste obok siebie);
- numeracja nie po kolei (np. za numerem 46 numer 72, przed numerem 44 numer 67);
- droga boczna z dojazdem do numerów 24, 24A, 25, 25A, 26 i 26A między numerami

28 i 29.

5. Podjęte regulacje stały się koniecznością, z powodu pojawiających się problemów m.in. z lokalizacją położenia konkretnej nieruchomości. Poprzednia sytuacja była nieczytelna nie tylko dla mieszkańców i osób je odwiedzających, ale także dla wszelkich służb porządkowych, ratunkowych, pocztowych, firm kurierskich itp., utrudniała także tworzenie czytelnego opisu granic okręgów wyborczych i obwodów głosowania (a co za tym idzie rejestru wyborców) oraz obwodów szkolnych (i list dzieci objętych obowiązkiem szkolnym uczęszczającym do danej szkoły podstawowej).

6. Podczas przeprowadzonej zmiany numeracji porządkowej przy ul.Gliwickiej zostało zmienionych:

- ul.Gliwicka – 81 adresów
- ul.Ulbrycha – 23 adresy
- ul.Szymały – 17 adresów
- ul.Grzegorzcyka – 1 adres
- ul.Nikoli Tesli – 7 adresów

tj. łącznie 129 adresów, przy czym zmiana numeracji porządkowej tylko dla ul.Gliwickiej dotyczyła ok.300 osób (283 meldunki stałe, 13 czasowych), 35 firm prowadzących działalności gospodarcze oraz 142 osób zameldowanych w blokach przy ul.Gliwickiej 69 (jednak mieszkańcy w rejestrze byli zameldowani na numerze 65, co również dublowało numerację budynku jednorodzinnego nr 65), 44 osoby zameldowane przy ul.Grzegorzcyka 1 i 62 osoby zameldowane przy ul.Ulbrycha 1B (aktualne adresy dla ww. 3 bloków to ul.Ulbrycha 2, 4, 6).

W związku z powyższym podkreślić należy, że zmiana numeracji porządkowej ul.Gliwickiej, która została wykonana w dniach od 3 do 5 grudnia 2024r. bezpośrednio dotknęła około: 550 osób, 35 działalności gospodarczych, 2 przedsiębiorstwa (FVZ Deli-Meat Polska Sp. z o.o. i CP Glass Oddział Huta Szkła Orzesze) oraz Szpital Chorób Płuc w Orzeszu. W zakresie tylko zmiany numeracji porządkowej ulicy Gliwickiej do dnia 28 stycznia odnotowano wpływ 1 skargi na działania burmistrza, podpisanej przez 5 osób (mieszkańców 2 domów i jednej osoby o nieczytelnym podpisie) oraz kilkanaście/kilkadziesiąt rozmów telefonicznych lub osobistych wizyt zainteresowanych osób w urzędzie z prośbą o szersze omówienie powodu przeprowadzenia zmian i wyjaśnienie, w których instytucjach i w jaki sposób należy dokonać zmiany adresu. W niektórych sytuacjach mieszkańcy w pierwszej kolejności wyrażali niezadowolenie z czekających ich niedogodności czy konieczności poniesienia kosztów, jednak w zdecydowanej większości ostatecznie wyrażali poparcie lub zrozumienie dla podjętych działań.

7. Odnośnie poruszonych przez skarżących finansowych konsekwencji oraz obowiązków związanych ze zmianą numeracji należy nadmienić, że:

- dokumenty takie jak dowód osobisty, paszport nie zawierają adresów, więc nie jest konieczna ich wymiana, w przypadku prawa jazdy należy zgłosić zmianę adresu w Starostwie Powiatowym w Mikołowie, jednak dokument ten nie traci ważności, natomiast konieczna jest wymiana dowodu rejestracyjnego (koszt: 73,50 zł),

- powiadomienie instytucji i urzędów o zmianie swojego adresu zamieszkania w zdecydowanej większości odbywa się bez kosztowo, często przy okazji załatwiania innej sprawy, możliwe jest także użycie środków komunikacji elektronicznej bez konieczności osobistego stawienia się w danej instytucji,

- o jakiegokolwiek zmianie istniejącej numeracji porządkowej odpowiednie służby zostały powiadomione drogą elektroniczną w dniu 18.12.2024r. (wydziały tut. urzędu, starosta mikołowski oraz 20 innych instytucji, w tym ochotnicze straże pożarne, służby ratunkowe, urząd skarbowy, powiatowe centrum zarządzania kryzysowego, śląski urząd wojewódzki – wydział powiadamiania ratunkowego, gestorzy sieci, wybrane placówki pocztowe),

- obowiązek umieszczenia w widocznym miejscu na budynku lub na ogrodzeniu (bramie) nieruchomości, tablicy z nadanym numerem porządkowym w terminie 30 dni od daty otrzymania stosownego zawiadomienia wynika z art.47b ust.1 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. Obowiązek wymiany tabliczek adresowych należy do właścicieli lub zarządców nieruchomości, których adres został zmieniony, a szybkość jego realizacji ma kluczowe znaczenie w minimalizacji potencjalnych komplikacji i zagrożeń w okresie przejściowym, w czasie którego wszyscy wyżej wymienieni dostosują się do podjętych regulacji.

8. Odnośnie postulatu przeprowadzenia transparentnych konsultacji społecznych w tej sprawie informuję, że przepisy nie nakładają na rady gmin obowiązku przeprowadzenia konsultacji społecznych związanych z nadaniem bądź zmianą nazwy ulicy czy zmianą numeracji porządkowej. Wymogu takiego nie da się z całą pewnością wywieść z treści art.5a ustawy o samorządzie gminnym, która w tych sprawach wprowadza jedynie konsultacje fakultatywne. Jednak, wobec wątpliwości natury prawnej co do takiego obowiązku, samo nieprzeprowadzenie konsultacji w takiej sprawie trudno traktować jako uchybienie skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności przeprowadzonych zmian.

9. Odnośnie postulatu natychmiastowego wstrzymania wprowadzonych zmian w numeracji domów:

- zmiana numeracji porządkowej ul.Gliwickiej bezpośrednio dotknęła około: 550 osób, 35 działalności gospodarczych, 2 przedsiębiorstwa oraz Szpital Chorób Płuc w Orzeszu.

Nie sposób jednoznacznie oszacować ile osób już dostosowało się do podjętych regulacji, jednak w związku z odnotowaniem tylko 1 pisemnej skargi dot. zmiany numeracji porządkowej ul.Gliwickiej (podpisanej przez mieszkańców prawdopodobnie 2 lub 3 domów), 1 pisemnej skargi mieszkańców nowo nazwanej ul.Nikoli Tesli na uchwałę Rady Miejskiej Orzesze z dnia 24.10.2024r. Nr VII/59/24 w sprawie nadania nazwy ulicy istniejącej a dotychczas nienazwanej w Orzeszu, przebiegiem spokojnych, merytorycznych rozmów z pracownikami Wydziału oraz upływem ponad 8 tygodni od uporządkowania stanu numeracji porządkowej można założyć, że zdecydowana większość mieszkańców popiera przeprowadzone zmiany administracyjne i się do nich dostosowała (lub jest w trakcie),

- niektóre numery porządkowe, które zostały zmienione są przypisane już innemu budynkowi, którego także dotyczyła przedmiotowa zmiana numeracji,

- wszystkie osoby zameldowane na zmienianych adresach zostały już przemeldowane na nowe. Nowe adresy zostały uwzględnione także w deklaracjach dotyczących podatku od nieruchomości jak i odpadów komunalnych,

- powyższe zmiany zostały wniesione na mapach oraz w zapisach danych w operacie ewidencji gruntów i budynków, prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Mikołowie. Zostały one także udostępnione do rejestru wyborców czyli listy osób z prawem do głosowania w Gminie Orzesze, co ma związek z odbywającymi się w tym roku Wyborami Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Mając na uwadze powyższe i rozpatrując skargę w zakresie kompetencji Rady Miejskiej, uznano skargę za bezzasadną.